

Ámbito de acción de MEVIR y población objetivo

La población del Uruguay se distribuye de manera heterogénea en el territorio nacional, tanto en lo referido a la cantidad de habitantes por departamento como a su agrupación en ciudades, localidades, parajes y población dispersa en el área rural.

Para observar la distribución de la población según la cantidad de habitantes en los centros poblados, se proponen cuatro categorías de análisis: ciudades mayores a 15.000 habitantes, localidades entre 5.000 y 15.000 habitantes, localidades menores a 5.000 habitantes y áreas rurales dispersas (Cuadro 1).

Cuadro 1: Ciudades, localidades y parajes según cantidad de habitantes. Censo 2011.			
Categoría	Cantidad de ciudades/localidades/parajes	Hogares particulares	Porcentaje de hogares respecto al total
Ciudades mayores a 15.000 habitantes	34	871.040	74,85%
Localidades entre 5.000 y 15.000 habitantes	40	117.904	10.13%
Localidades menores a 5.000 habitantes	540	115.477	9,92%
Área rural dispersa*	19	59.327	5,10%
Total	633	1.163.748	100%

*Se considera un área rural por departamento

La mayor cantidad de localidades (540) son agrupaciones de menos de 5.000 habitantes, concentrando el 10% del total de hogares particulares de todo el país. Por otro lado, el 75% de los hogares se encuentran en ciudades mayores a los 15.000 habitantes.

De acuerdo a la definición existente, **el ámbito de acción de MEVIR** comprende en la actualidad a las **localidades de hasta 15.000 habitantes y el área rural dispersa**.¹ Esto significa el **25% de los hogares particulares de todo el país, es decir 292.708 hogares**.

Estos se distribuyen de la siguiente manera: **el 40,3% de los hogares se ubica en las localidades de entre 5.000 y 15.000 habitantes, el 39,4% en las menores a 5.000 y el 20,3% en área rural dispersa**.

1 Si bien es en la Ley 19889/2020 que se amplía el marco de intervención de MEVIR a las localidades de hasta 15.000 habitantes, se encuentran antecedentes de planes en estas localidades en años anteriores. De las 21 localidades entre 5.000 y 15.000 habitantes que tendrían perfil MEVIR (excluyendo localidades costeras y metropolitanas conurbadas), en 12 de ellas ya se contaba con planes nucleados.

Sin embargo, si se realiza un análisis más profundo se encuentra que no todas las localidades menores a 15.000 habitantes serían objetivo de intervención de MEVIR, debido a características particulares que algunas de ellas presentan. De manera de afinar el cálculo de la población objetivo de MEVIR, se analizaron todas las localidades, ciudades y parajes del país según su ubicación geográfica, sus vínculos territoriales y su perfil poblacional (de acuerdo a los datos del Censo 2011, INE), así como del conocimiento de las mismas según las investigaciones territoriales realizadas. De esta manera, se obtuvieron siete categorías de análisis (Cuadro 2).

Cuadro 2: Ciudades, localidades y parajes según categoría. Censo 2011.			
Categoría	Criterio de inclusión	Localidades*	Hogares particulares
Capital departamental o localidad vinculada	- Capitales departamentales - Localidades que por su cercanía geográfica y/o dinámicas territoriales se vinculan a la capital.	56	778.242
Ciudad mayor a 15.000 habitantes	- Ciudades mayores a 15.000 habitantes	4	23.328
Ciudad o localidad metropolitana conurbana	- Ciudades o localidades del área metropolitana de Montevideo, donde existe continuidad de la mancha urbana con San José y Canelones	54	120.307
Localidad costera	- Localidades sobre la costa de Rocha, Maldonado, Canelones y Colonia	94	39.905
Localidad con población objetivo para atender desde otra localidad	- Localidades donde MEVIR no intervendría debido a ser una zona turística, asociada a emprendimientos productivos u otros, pero cuya población podría inscribirse en planes cercanos.	30	1.378
Perfil MEVIR urbano o localidad asociada	-Localidades entre 5000 y 15000 habitantes -Localidades menores a 5000 habitantes que por su cercanía geográfica y/o dinámicas territoriales se vinculan con las anteriores	30	67.364
Perfil MEVIR tradicional	- Localidades menores a 5000 habitantes que no entran en las categorías anteriores. Son las localidades tradicionalmente asociadas a las intervenciones de MEVIR (con antecedentes o no de intervención) - Áreas rurales dispersas	365	133.224
Total		633	1.163.748

*Las áreas dispersas de cada departamento se contabilizaron como 1 localidad

Luego de la categorización realizada de todas las localidades INE, se encuentra que la **población objetivo de MEVIR alcanza los 201.966 hogares** (últimas tres categorías del Cuadro 2), representando el **17,35%** del total de hogares del país, dispersos en todo el territorio nacional.

Si se cruzan estas categorías con la clasificación según cantidad de población, se obtiene que no todas las localidades menores a 15.000 habitantes formarían parte de la población objetivo de MEVIR, incluso algunas localidades INE menores a 5.000 habitantes, también quedarían excluidas (Cuadro 3).

Cuadro 3: Hogares en ciudades, localidades y parajes según categoría. Censo 2011.					
Categoría	Mayor de 15.000	Entre 5.000 y 15.000	Menor de 5.000	Rural dispersa	Total
Capital departamental o localidad vinculada	761.398	8.886	7.958		778.242
Ciudad mayor a 15.000 habitantes	23.328				23.328
Ciudad o localidad metropolitana conurbana*	86.314	23.732	10.261		120.307
Localidad costera		19.597	20.308		39.905
Localidad con población objetivo para atender desde otra localidad			1.378		1.378
Perfil MEVIR urbano o localidades asociadas		65.689	1.675		67.364
Perfil MEVIR tradicional			73.897	59.327	133.224
Total	871.040	117.904	115.477	59.327	1.163.748

*Se excluye Montevideo por ya estar incluida en la categoría "Capital departamental o localidad vinculada"

Nota: En verde los hogares que constituyen población objetivo de MEVIR.

Dentro de las localidades menores a 5.000 habitantes, se encuentra que un tercio de los hogares no constituyen población objetivo de MEVIR por encontrarse en localidades estrechamente vinculadas a las capitales departamentales, en el área metropolitana conurbana o en localidades costeras. En cuanto a las localidades de entre 5.000 y 15.000 habitantes, los hogares que quedarían excluidos por las razones mencionadas ascienden a 44% del total.

De esta manera, se obtiene que **el 32,5% de la población objetivo de MEVIR se encuentra en localidades de entre 5.000 y 15000 habitantes, el 38,1% en localidades menores a 5000 habitantes, y el 29,4% restante reside en el área rural dispersa.**

Finalmente, se analiza la población objetivo según departamento (Cuadro 4). Mientras que para todas las **localidades de hasta 15.000 habitantes, la población objetivo representa un 69% del total de hogares, se encuentran diferencias entre departamentos.**

Cuadro 4: Población objetivo según departamento (cantidad de hogares). Censo 2011.

	Total de hogares en localidades de hasta 15.000 habitantes	Población objetivo					Población no objetivo
		En área rural dispersa	En localidades menores a 5.000 habitantes	En localidades entre 5.000 y 15.000 habitantes	Total población objetivo	Población objetivo/ Población en localidades de hasta 15.000	
Flores	1.280	744	536	0	1.280	100,00%	0
Florida	12.165	3.197	6.611	2.357	12.165	100,00%	0
Montevideo	3.410	3.410	0	0	3.410	100,00%	0
Soriano	8.325	2.340	5.985	0	8.325	100,00%	0
Tacuarembó	12.022	3.328	4.112	4.507	11.947	99,38%	75
Salto	6.307	2.403	3.845	0	6.248	99,06%	59
Colonia	29.597	4.036	5.965	19.082	29.083	98,26%	514
Lavalleja	7.762	2.439	3.258	1.914	7.611	98,05%	151
Cerro Largo	11.501	2.154	3.721	5.154	11.029	95,90%	472
Durazno	7.919	1.744	3.287	2.522	7.553	95,38%	366
Río Negro	4.371	1.678	2.390	0	4.068	93,07%	303
Artigas	9.910	1.246	3.988	3.873	9.107	91,90%	803
San José	17.506	5.066	5.011	3.735	13.812	78,90%	3.694
Rocha	16.591	1.610	1.897	9.461	12.968	78,16%	3.623
Paysandú	10.975	1.510	5.032	1.648	8.190	74,62%	2.785
Rivera	12.539	2.603	3.345	2.322	8.270	65,95%	4.269
Treinta y Tres	7.937	1.227	3.998	0	5.225	65,83%	2.712
Canelones	85.242	16.769	11.892	6.772	35.433	41,57%	49.809
Maldonado	27.349	1.823	2.077	2.342	6.242	22,82%	21.107
Total	292.708	59.327	76.950	65.689	201.966	69,00%	90.74

En los departamentos de Flores, Florida, Montevideo y Soriano, la población objetivo coincide con el total de hogares en localidades de hasta 15.000 habitantes, mientras que en otros ocho departamentos (Artigas, Colonia, Cerro Largo, Durazno, Lavalleja, Río Negro, Salto, Tacuarembó) la misma significa más del 90%.

En el otro extremo, Canelones y Maldonado son quienes cuentan con el menor porcentaje de población objetivo respecto al total de hogares en localidades menores a 15.000 habitantes del departamento (41,57% y 22,82% respectivamente). En el caso de Canelones, debido al elevado número de hogares en localidades costeras y áreas metropolitanas conurbanas, y en Maldonado, además de las localidades costeras, debido a la presencia de agrupamientos de población vinculados a la capital departamental².

² Cabe mencionar que en términos absolutos, Canelones es quien cuenta con mayor cantidad de población objetivo (35.433 hogares).




CARACTERIZACIÓN DE LOCALIDADES

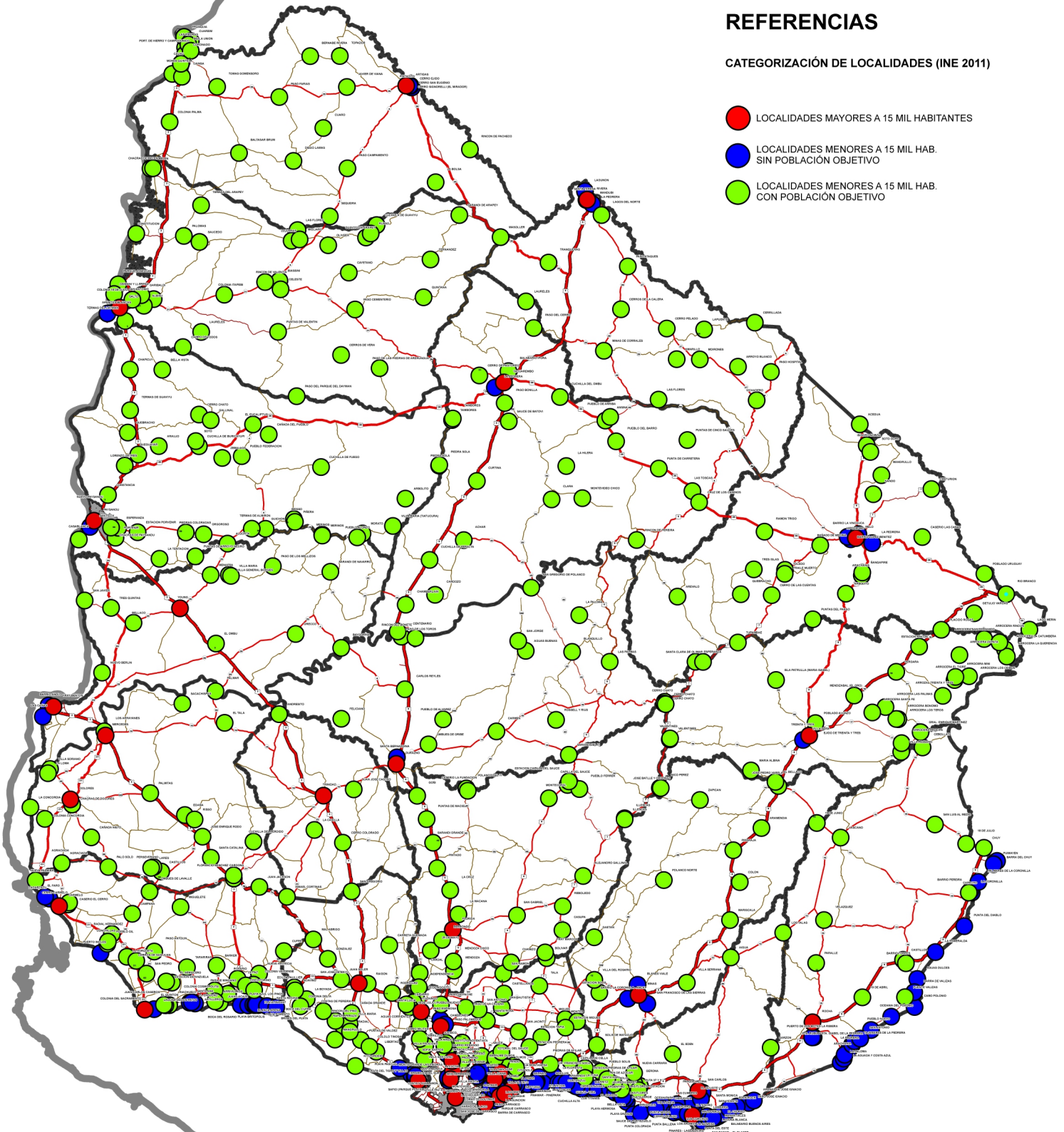


POBLACIÓN OBJETIVO DE MEVIR EN LOCALIDADES INE 2011

REFERENCIAS

CATEGORIZACIÓN DE LOCALIDADES (INE 2011)

-  LOCALIDADES MAYORES A 15 MIL HABITANTES
-  LOCALIDADES MENORES A 15 MIL HAB. SIN POBLACIÓN OBJETIVO
-  LOCALIDADES MENORES A 15 MIL HAB. CON POBLACIÓN OBJETIVO



0 20 40 80 120 160 Km

Fuente: IDE-INE-SGM-MGAP-MTOP-INC-SIT MVOT-MEVIR-Google Earth
Elaboración propia: MEVIR - UEMA / Fecha realización: 2021 / 05