

N°15 ENERO 2026

EL HORNERO

**Construimos juntos
el territorio que vive**

Andrés Lima - Presidente de MEVIR

**LA VIVIENDA
COMO PARTE DE
UN PROYECTO DE
VIDA Y COMUNIDAD**

En qué consiste el plan
quinquenal 2025-2029

**MEMORIA Y
TERRITORIO**

Innovar para incluir

MEVIR AIR: el comienzo
de una nueva etapa



MEVIR

Dr. Alberto Gallinal Heber

EDITORIAL
**Construimos
juntos el territorio
que vive**

3

MEMORIA Y TERRITORIO

**Los ojos de
Edelma**

10

4

EN FOCO

**La vivienda
como parte de un
proyecto de vida
y de comunidad**

11

MEVIR EN DATOS

**MEVIR
2025**

EN TERRITORIO

**La acción
concreta sueños**

6

RED MEVIR

**Noticias
breves**

12

8

INNOVAR PARA INCLUIR

**MEVIR AIR:
el comienzo de
una nueva etapa**

13

HÁBITAT Y
SOSTENIBILIDAD

**Cuidar el
entorno es
cuidar la casa**

PERSPECTIVA SOCIAL

**Una nueva forma
de acceder: más
justa, más humana**

9

PUEBLOS EN RED

**Tejiendo nuevas
oportunidades**

14



MEVIR
Dr. Alberto Gallinal Heber

El Hornero - Publicación de MEVIR.

Coordinación general: Ana Saravia / Carina Folle

Redacción: Carina Folle, Ana Saravia

Colaboradoras: Yanina Aniotz (Pueblos en Red), Cecilia Bianco (Los ojos de Edelma),

Diseño y Diagramación: Casa Madre

Impreso por: MOSCA

Distribución gratuita



Construimos juntos el territorio que vive

Andrés Lima



Comenzamos este quinquenio con una convicción profunda: **la vivienda es un derecho y el territorio rural merece vivir con dignidad, oportunidades y futuro**. MEVIR vuelve a situarse donde debe estar: cerca de las familias que más lo necesitan, construyendo no sólo casas, sino también apostando a la inclusión, la certidumbre y el desarrollo.

Por eso emprendimos cambios que no son administrativos: son transformadores. **Eliminamos el ingreso mínimo y unificamos la inscripción**, porque nadie debería quedar afuera por una situación eventual.

Priorizamos la vulnerabilidad, especialmente a la infancia, la discapacidad, las emergencias habitacionales y las situaciones de violencia. El nuevo mecanismo de selección parte de una idea simple: **primero quienes tienen menos**.

También avanzamos en una tarea largamente esperada: **recuperar viviendas vacías y readjudicarlas**, haciendo un uso responsable de los recursos públicos y devolviendo a esas soluciones su función social.

Este quinquenio será, además, el del **relanzamiento de los Planes Integrales de Proyectos Locales** y del programa **MEVIR AIR**, que nos permitirá atender los agrupamientos irregulares rurales con una mirada integral: vivienda, servicios, infraestructura, comunidad.

Nuestro objetivo es claro: **fortalecer las pequeñas localidades**, ampliar la producción, multiplicar las escrituras, coordinar mejor con los gobiernos departamentales y hacer de MEVIR un motor de igualdad territorial.

Este es el camino que construiremos juntos. Porque cuando MEVIR llega, **el territorio vive**.

Un nuevo tiempo para el hábitat rural en Uruguay

La vivienda como parte de un proyecto de vida y de comunidad

En Paso de los Novillos, María levanta su casa y, con ella, un proyecto de vida. Su historia refleja el sentido del nuevo Plan Quinquenal 2025–2029 de MEVIR: una política que entiende la vivienda como derecho, arraigo y oportunidad para fortalecer el territorio rural.

María vive en **Paso de los Novillos**, un pequeño poblado rural de Tacuarembó, a poco más de una hora de la capital departamental. Comparte su casa con su madre, sus cuatro nietos y dos de sus hijos. Se gana la vida elaborando masas caseras que vende en el pueblo y a los trabajadores de la madera. En el fondo mantiene una huerta para el autoconsumo, gallinas, chanchos y una vaca de la que saca la leche cada mañana. Entre el gallinero y los perros que corren sueltos, hoy se levantan las paredes de su nueva vivienda.

“Nací en Montevideo, pero soy de la capital solo por la cédula”, dice con una sonrisa. Desde los quince

años vive en la zona, donde formó su familia y su vida entera. Ese es su lugar en el mundo.

La casa que está en obra —en la que también trabajan sus dos hijas mayores junto a los obreros de MEVIR— forma parte de un **acuerdo entre MEVIR y la DINAVI**. Es una de las primeras intervenciones del nuevo plan para **erradicar los agrupamientos rurales irregulares**, un paso inicial en la transformación que comienza a recorrer el país desde su territorio más profundo.

El acceso a la vivienda sigue siendo mucho más que tener un techo: es la posibilidad de construir un proyecto de vida y pertenencia. Esa idea recorre el nuevo **Plan Quinquenal 2025–2029 de MEVIR**, una hoja de ruta que busca recuperar la capacidad productiva de la institución y, al mismo tiempo, ampliar su alcance social y territorial.

La vivienda es una herramienta para dar consistencia al habitar. No se trata solo de construir casas, sino de **fortalecer las pequeñas localidades rurales**, impulsar servicios e infraestructura, y generar oportunidades que arraiguen a las familias en sus territorios.





Cuatro ejes, una estrategia integral

El plan se estructura en **cuatro ejes estratégicos** que se complementan y actúan en red, bajo un mismo propósito: mejorar la calidad de vida rural con una mirada integral, inclusiva y sostenible.

1 - PIPL – Segunda generación

Los *Planes Integrales de Proyectos Locales* actualizan la experiencia iniciada entre 2015 y 2019. Intervienen simultáneamente en **localidades y su entorno microrregional**, combinando vivienda nucleada, planta urbana, área rural e infraestructura básica. Promueven la densificación de los centros poblados, la reutilización de viviendas en desuso y la mejora de servicios como agua, saneamiento y electricidad.

Cada PIPL articula a actores institucionales, sociales y comunitarios, y se convierte en el corazón operativo del nuevo modelo de MEVIR: planificado, multiescalar y coordinado.

2 - MEVIR ACTUALIZA

Es la “puesta a punto” de las intervenciones históricas. Aborda cinco dimensiones para recuperar y actualizar viviendas, salones comunales, calles y espacios verdes. También impulsa **escrituraciones masivas y readjudicaciones** de viviendas vacías, garantizando dignidad y funcionalidad en los conjuntos ya consolidados.

3 - MEVIR AIR – Atención a Agrupamientos Irregulares Rurales

Es el programa más transformador. Retoma experiencias piloto desarrolladas en 2017–2019 y las expande a escala nacional. Su foco está en **formalizar la tenencia de la tierra**, mejorar las viviendas existentes e incorporar servicios básicos. Comenzó en el **eje de la Ruta 26 (Paysandú, Tacuarembó, Rivera)** y avanzará hacia los territorios con mayores índices de pobreza y precariedad.

Con este programa, MEVIR derriba viejas barreras —como la exigencia de ingreso mínimo o título de propiedad— y coloca en el centro a las familias rurales más vulnerables. “**Este plan rompe con los límites que excluían a quienes más lo necesitaban**”, destacó el presidente de MEVIR Andrés Lima.

4- MEVIR AMPLIFICA

Amplía la capacidad de acción de la institución mediante **alianzas estratégicas** con el MIDES, DINISU, INC, OSE, UTE, OPP y las intendencias. Promueve la creación de una **Mesa de Coordinación de Políticas Públicas** y un **Fondo para Pequeñas Localidades**, orientados a integrar vivienda, servicios e infraestructura en los pueblos del interior.

La lógica es clara: multiplicar los resultados de cada proyecto local mediante la cooperación interinstitucional.

Un territorio que vive

El **Plan 2025–2029** pone el acento en la **integralidad** y en la **planificación territorial**. No se trata de intervenir por localidades aisladas, sino de trabajar en **microrregiones** según el *Sistema Urbano Nacional del Uruguay*, buscando equilibrio entre zonas rurales, núcleos urbanos y sus áreas de influencia.

Esta mirada reconoce la diversidad del país y evita duplicar esfuerzos, complementando los servicios entre localidades vecinas. Cada intervención de MEVIR será también una oportunidad para **generar cohesión social y ambiental**.

Un territorio que vive es aquel donde hay oportunidades, vínculos y arraigo.

”

La acción concreta sueños reúne voces que nacen del territorio y cuentan, en primera persona, qué significa construir con MEVIR. Historias de trabajo colectivo, compartido y oportunidades que se abren

La acción concreta sueños

“

Un capataz tiene que querer a MEVIR. Sentirse parte. Trabajar con respeto, meterle dedicación y abrazar el trabajo en equipo. Porque acá nadie construye solo: cada uno aporta desde su lugar. Lo principal siempre son los participantes, las familias que llegan con el sueño de la casa. Y nosotros, junto a los oficiales, somos quienes los acompañamos a hacerlo realidad. Eso es lo que más me gusta: ser parte de ese anhelo tan esperado.”

José Coitiño conoce esa emoción desde adentro. Hace 38 años que trabaja en MEVIR. Empezó haciendo horas como participante, pasó a medio oficial y desde hace 18 años es Capataz de obra. Su vínculo con la institución nació en 1987, en Carlos Reyles, Durazno. Su madre era participante y él la ayudaba a cumplir las horas de ayuda mutua. Ese mismo año, el arquitecto de la obra le ofreció un trabajo: nunca imaginó que ese gesto le abriría un camino que recorrería todo el país y le daría un oficio, un hogar y hasta una familia. En Cerro Colorado, en 1991, conoció a su esposa.

“Cuando reciba la llave, lo primero que voy a hacer es llorar. Porque es una gran emoción para uno y un orgullo también para uno mismo, que se supera cada día, manejarse, arreglarse con los trabajos y demás. También esa satisfacción para tus hijos que te vean que estás trabajando en tu casa y que van a tener su casa y todo eso, es todo un combo.”

Jessica Cabrera es participante de MEVIR en Barker, Colonia. Su obra se inaugurará en los próximos meses.



“Una casa con espacios adecuados cambia la forma en que un niño aprende. Antes muchos no tenían dónde sentarse, dónde apoyar un cuaderno. Ahora van a tener su cama, su dormitorio, su lugar para descansar... y el descanso es clave para aprender y disfrutar la escuela.”

Lo dice **Analía Barbé**, directora de la escuela N°17 de Cerro Colorado, Florida, donde asisten 125 alumnos: 30 viven en viviendas de MEVIR. Ella ve todos los días lo que significa para un niño llegar a clase habiendo dormido bien, con un espacio propio y un entorno más seguro.



“Un sueño cumplido, re emocionada la verdad. Dos años y llegamos. Mucho sacrificio y trabajo para venir a la obra, ¿no? Aprendimos un montón también. La albañilería, viste que las mujeres no tenemos mucho ese rubro muy destacado, pero aprendimos un montón”

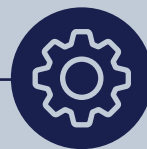
María del Carmen construyó su vivienda en Terreno de MEVIR en la localidad de Rafael Perazza, San José.

“El proceso por la vivienda empezó en pandemia. Con unas amigas dijimos: ‘vamos a actuar’, hicimos una carta y salió. Vivía con mis hijos y mi padre, que me prestó una pieza. La meta era el sueño cumplido. Por eso lloré, luché, me reí... todo. Quiero darles un futuro a mis hijos, y el techo es lo principal. Con mis vecinos trabajamos, levantamos paredes, pintamos... hoy tenemos nuestras llaves. Lo conseguimos.”

Graciela Fuentes, participante de Castellanos (Canelones), es mamá de dos hijos de nueve y once años. Trabaja en una avícola clasificando y envasando huevos y, mientras organiza su nueva vida, ya se propuso otra meta: terminar el liceo. Le quedan cuatro materias y va camino a finalizarlo.



“Soy Renato y voy a la escuela 56 a 2 kilómetros. Mis padres trabajan en mi casa, en el invernáculo, juntando huevos, juntando zapallos. Mi padre con el tractor hace muchas cosas, ara, planta y demás.” Unidad productiva - Villa del Rosario, Lavalleja.



Erradicar los agrupamientos rurales irregulares

MEVIR AIR: el comienzo de una nueva etapa

En los márgenes de los caminos rurales aún viven familias sin título de propiedad, sin agua ni energía segura. Son los **agrupamientos rurales irregulares**, herederos de los antiguos rancheríos que dieron origen a MEVIR. Con el programa **MEVIR AIR**, la institución inicia una nueva etapa que coloca en el centro a quienes durante décadas quedaron fuera de los programas tradicionales.

Por primera vez, se acompaña a los hogares en el proceso para la regularización de la tenencia de la tierra, también se eliminan las exigencias de ingreso mínimo, como ocurrió entre 2010 y 2019, y se habilita el **subsidio total** para las familias más vulnerables. El programa combina **mejoras y ampliaciones de viviendas, nuevas construcciones, regularización de la tenencia e incorporación de servicios básicos**, con acompañamiento social, jurídico y técnico.

Erradicar los agrupamientos rurales irregulares es construir ciudadanía.

”

La experiencia comenzó en **Clara**, Tacuarembó, donde se detectaron familias que no podían acceder a los planes anteriores abarcando las localidades de Paso de los Novillos, La hilea, Montevideo Chico, La Rosada y Rincón de Zamora. Ahora se expande por el **eje de la Ruta 26**, abarcando Cañada del Pueblo, El Eucalipto, Gallinal. En cada localidad, los equipos relevan la situación habitacional y planifican soluciones adaptadas a cada hogar.



Historias como la de **María**, en Paso de los Novillos, reflejan su alcance. Vive con su madre, sus hijos y nietos; trabajó toda la vida en el campo y hoy levanta su nueva casa junto a los obreros de MEVIR. **“Soy de la capital solo por la cédula”**, dice. Su vivienda es parte del acuerdo entre MEVIR y DINAVI, una de las primeras obras del plan para **erradicar los agrupamientos rurales irregulares**.

El programa se desarrolla junto a **MIDES, OPP, intendencias y otras instituciones**, articulando esfuerzos para que cada intervención sea sostenible. En el quinquenio 2025–2029 se prevé atender **568 agrupamientos rurales**, priorizando las zonas con mayor pobreza infantil y déficit habitacional.

Donde antes había exclusión, hoy hay oportunidad.

”



Cambios en el acceso a los programas

Una nueva forma de acceder: más justa, más humana

Cada período de MEVIR deja una marca. A veces, los cambios más profundos no están en la cantidad de viviendas construidas, sino en **cómo decidimos quiénes acceden a ellas**. En este quinquenio, la institución dio un paso clave: revisar los mecanismos de selección y los requisitos de ingreso para que **nadie quede fuera por su situación económica o por no tener los papeles en regla**.

El nuevo mecanismo de selección, aprobado por la Comisión Nacional Honoraria, parte de una idea sencilla pero poderosa: la vivienda no es un premio, sino un **derecho**. Por eso, la inscripción será **única y abierta a todos los programas de MEVIR** y ya no se exigirá un ingreso mínimo para participar.

Hasta hace poco, muchas familias rurales quedaban fuera porque sus ingresos eran informales, variables o directamente inexistentes. Eran justamente las más vulnerables, las que más necesitaban una vivienda. Hoy, gracias a este cambio, **esas familias pueden inscribirse y acceder a una solución habitacional**.

Priorizar la vulnerabilidad

El nuevo sistema también modifica la forma de conformar los grupos. A partir de ahora, los equipos técnicos realizan **entrevistas domiciliarias** que permiten conocer a fondo la realidad de cada hogar. Con esa información, se prioriza el ingreso de quienes enfrentan situaciones de **emergencia habitacional, discapacidad, enfermedades crónicas o violencia basada en género**. Aquí se define un 25% de los cupos para estas situaciones priorizadas.

El resto de los cupos se define por un sorteo diferenciado (con menores a cargo o sin menores a cargo), garantizando transparencia y diversidad.

Una política que vuelve al origen

Estas transformaciones no son solo ajustes administrativos. Expresan una convicción: **MEVIR debe llegar primero a quienes más lo necesitan**. Recupera la esencia fundacional del programa creado por Alberto Gallinal Heber, cuando la prioridad eran los rancharíos rurales y la pobreza extrema.





Los ojos de Edelma

Por Cecilia Bianco*



El patio del rancho está repleto de plantas antiguas. Transpira el calor de un mediodía de noviembre en un pueblo sin sombra.

Ella está en el centro, sentada en una playera que, seguro, nunca vio la arena.

Cuando la saludo, me invita a pasar.

Para intentar ganar confianza y que me deje entrar en su mundo, le pregunto por unos loritos que están en una jaula al lado de su silla. Son Pepe y Rosa, me cuenta. Nuevitos son, dice. Se los trajo su hijo de regalo hace unos meses. Ella espera que para la primavera saquen crías y tenga para regalar.

Cada uno da lo que recibe. Y luego recibe lo que da. Nada es más simple.

Como en la canción, le digo.

Sonríe sin abrir la boca, con la timidez de quienes la pobreza y el tiempo han dejado con pocas muelas.

A veces la vida ofrece una compensación inesperada: en su caso, la risa viene por los ojos. Grandes, brillantes aún, como si la juventud se negara a irse del todo. Se lo digo: qué hermosos ojos tiene, Edelma. Sólo usted sabe a los muchachos que habrá enamorado.

Otra vez sonríe, y las arrugas bailotean alrededor, como en una fiesta de su memoria.

Me cuenta que tiene diez hijos. Vivos, aclara.

Que siempre estuvo allí. Una vida sencilla, acostumbrada a las dificultades, y que aprendió a no pedir más de lo que la vida le daba.

Le digo que estoy aquí porque quiero saber qué le parece la casa que le están construyendo, allí al lado, pegada a su rancho. Y que me gustaría que me la mostrara, recorrerla con ella.

Se toma de mi brazo como si nos conociéramos de siempre, y empezamos a caminar hacia la vivienda nueva. Al entrar, me aprieta la mano y el temblor de su emoción me sacude el cuerpo.

Intuyo que quiere decirme algo, pero no se anima.

Nos detenemos. La tomo de las manos y la miro de frente.

Por los ojos de Edelma, como en un viejo álbum familiar, veo pasar las imágenes de su larga vida:

sus hijos —los vivos y los muertos— gateando por el piso de tierra; las noches con su Pepe en la fiesta de los pobres; las ollas sobre la cocina a leña derramando olor a puchero; sus manos tejiendo caricias, atándoles la moña; los niños jugando a la payana en el patio lleno de plantas.

—¿No quiere que le tiren el rancho? —le pregunto, sin esperar respuesta.

Pueblo de Clara, Tacuarembó. Con MEVIR. 13.11.25

*Cecilia Bianco integra la Comisión Nacional Honoraria período 2025 - 2030.



2025

**370**

Nuevas soluciones

380

Mejora del stock

**Total
750****551**

Escrituraciones

**32**Viviendas
recuperadas

Convenios vigentes con los siguientes organismos

- Instituto Nacional de Colonización
- ANTEL
- MVOT - DINAVI - Atención a la precariedad habitacional
- BPS - Arrendamiento de viviendas
- INACOOP
- MIDES - Arrendamiento de viviendas
- INAU
- MIDES - Programa accesos
- SUNCA
- DGETP - UTU

Convenios firmados en 2025

- Poder Judicial
- Ministerio del Interior
- FUDAE - MIEM - Eficiencia energética



Noticias breves

Próximos llamados 2026 Primer semestre

Entre **marzo** y **julio** tendremos llamados para distintas soluciones de MEVIR en **Cerro Chato** así como también en **San Jacinto**.



Inauguraciones de viviendas

En el **primer trimestre** del año se entregarán viviendas en **Tala**, **Sarandí del Yi** y **Campana**.



Escrituraciones masivas

En los **primeros meses** del año las escrituras masivas serán en: **El Carmen** y **Palmitas**.





Cuidar el entorno es cuidar la casa

Cuidar tu casa es la mejor forma de hacerla durar



- Mantenerla limpia, ventilar todos los días y arreglar a tiempo lo que se rompe hace que vivas mejor y que tu vivienda te acompañe por muchos años.
- No esperes a que algo falle —prevenir cuesta mucho menos que reparar.
- Cuidar tu casa es cuidar tu esfuerzo, tu familia... y tu futuro.

Cómo limpiar las paredes sin dañarlas



- Si vas a limpiar las paredes, hazlo con cuidado.
- Usá jabón neutro y una esponja suave, sin frotar fuerte.
- Evitá productos abrasivos o cloro, porque pueden arruinar la pintura.
- Si ves manchitas negras, son hongos. Limpiá con detergente neutro, secá y ventilá bien.
- Y recordá: pintar cada tres años mantiene tu casa protegida y como nueva.

Cómo cuidar puertas y ventanas



- Las puertas y ventanas duran mucho más si las cuidás bien.
- Limpialas con un paño húmedo y jabón neutro.
- Aceitá bisagras y cerraduras una vez al año.
- Evitá colgar cosas pesadas o golpear los marcos.
- Y si tenés ventanas de aluminio, no las pintes: solo limpiá los desagües del marco para que no entre agua.

Cómo usar bien el calefactor



- Si tenés calefactor, usalo con cuidado.
- Solo leña seca —nada de plásticos ni querosén.
- Retirá las cenizas todos los días y limpiá la chimenea una vez al año.
- Mantené los muebles a 30 cm y nunca lo apagues con agua.
- El calor de tu hogar también depende de cómo lo cuides.



Tejiendo nuevas oportunidades

Por Yanina Aniotz*

Marcos es alumno de quinto año en una escuela rural de Paysandú. Cuando organizaron un encuentro con otras escuelas no pudo ir, porque tenía el carné de vacunas vencido. Juan hace changas en una pequeña localidad de Tacuarembó, escuchó que puede registrarse como monotributista y tener acceso a la seguridad social, aunque no tiene claro qué trámite hay que hacer. Alicia tiene un hermano con discapacidad y alguien le dijo que puede tramitar una pensión, pero vive en el norte de Cerro Largo y se le hace muy difícil llegar a la capital con él. Joaquín y sus amigos se juntan todas las tardes en la placita del pueblo, “acá no hay nada para hacer”, dicen, mientras miran el salón comunal de MEVIR y se preguntan qué estará pasando en otros lados...Laura vive en una zona rural de Salto y nunca fue a ver una obra de teatro. A Daniela le gustaría aprender algún oficio. Gustavo quiere capacitarse en temas de género. Cecilia, conocer otros lugares. Carlos, Andrés, Jennifer, Mario, Lucía...

Quienes viven en las pequeñas localidades o en las zonas rurales dispersas, sin duda conocen historias como estas, y tantas otras. No es lo mismo nacer,

crecer y vivir en Mercedes que en Paso de los No-villos. En Maldonado que en El Eucalipto. En Young que en Piedras Coloradas. Las personas que viven en zonas más aisladas tienen mayores dificultades para acceder a la educación, a la salud, a la justicia, a la recreación, a la cultura. La pobreza es mayor, las oportunidades de empleo y la calidad del mismo, menor. Y aún cuando existen problemáticas comunes a las de las zonas urbanas, para su abordaje se necesitan políticas públicas específicas, debido a las limitaciones en la oferta de servicios, la dispersión territorial y la diversidad de realidades.

¿Y si pudiéramos hacerlo? ¿Si logramos que las instituciones del Estado lleguemos juntas al territorio actuando en red? ¿Y si construimos una red mayor? Una red que interconecte territorios a través de las personas. Que rescate las identidades comunes, que aprenda de las experiencias diversas. ¿Y si construimos una plataforma que permita que las distintas partes interactúen y trabajen juntas para lograr ciertos objetivos?

Pueblos en red: tejiendo nuevas oportunidades. En este proyecto nos encontraremos trabajando juntos.







MEVIR

Dr. Alberto Gallinal Heber

Paraguay 1313 - Tel.: 17517
mevir.org.uy