



APROXIMACIÓN A LA PARTICIPACIÓN DE LOS JÓVENES EN PROGRAMAS HABITACIONALES DE MEVIR I

**UNIDAD DE EVALUACION MONITOREO
ACOMPañAMIENTO E INVESTIGACIÓN**

María Elisa Bertinat

Jorge Bertullo



Diciembre /2008

CONTENIDOS

Introducción

Población Rural

MEVIR y los Jóvenes

Beneficiarios de MEVIR

Otros datos

A modo de conclusiones



JUVENTUD RURAL

1.-INTRODUCCIÓN

Puede asumirse como una preocupación general de los operadores políticos y técnicos la atención que se brinda a los jóvenes en las políticas públicas sociales¹.

La hipótesis que se percibe a priori plantea cierto rezago –cuando no exclusión- en las respuestas a las diversas problemáticas de los jóvenes. Sin embargo hasta donde tenemos noticias resultan escasos y desactualizados los estudios específicos sobre el tema.

Esta ausencia es aún más pronunciada en el medio rural donde la disponibilidad de información es insuficiente y con señales de caducidad.

En este sentido el impacto de los “cambios en la estructura productiva de la actividad agropecuaria que han repercutido en la calidad y estructura del empleo rural. El avance de la forestación y el crecimiento explosivo de la agricultura de secano, junto a una importante reestructura del sector ganadero, han constituido la aplicación de técnicas de producción intensivas en capital, expulsoras de mano de obra en particular....no calificada.²

En sentido contrario a los cambios demográficos de la población rural el desarrollo de las tecnologías se instala en la cadena productiva y demanda población capacitada, capaz de adaptarse a las innovaciones. Sin embargo la población rural, caracterizada por su disminución constante con el paso del tiempo y su envejecimiento, parece no dar respuesta a esa demanda.

Por otro lado los jóvenes que residen en regiones rurales son percibidos como un sector de la población que demanda oportunidades y que posee características que le permiten adaptarse a los cambios tecnológicos.

En este contexto, lograr una caracterización afinada de la población joven residente en el medio rural resulta relevante. A este propósito procuramos contribuir³.

¹ Políticas Urbano-habitacionales. MVOTMA, noviembre 2008.

² Campoy, Diego. “El empleo rural situación actual y perspectivas”, en “Algunos componentes del escenario de actuación de MEVIR 2009.”

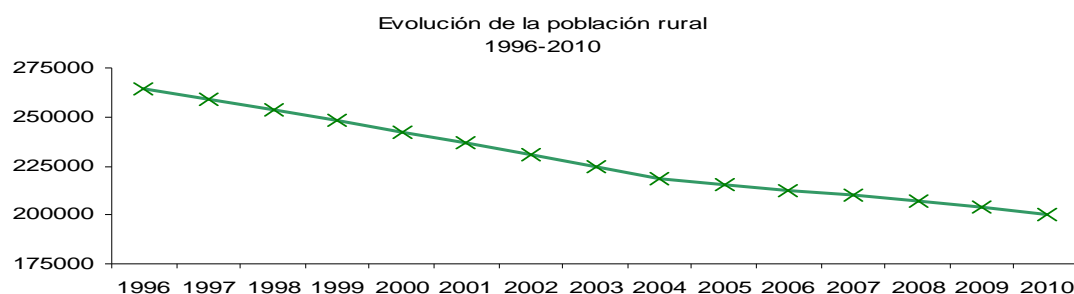
³ La base de datos utilizada dispone de 3693 personas (1012 familias). Se corresponden a beneficiarios de programas de vivienda nucleada y terreno propio entregados en el periodo 2005/2008. No se incluyen beneficiarios de Unidades productivas (UP), ni los programas de vivienda nucleada por convenio.

2.-POBLACIÓN RURAL

La evolución de la población rural tiene características que se han mantenido con el transcurso de los años. Los gráficos presentados a continuación evidencian aspectos conocidos como la disminución sostenida de la población rural y su envejecimiento,

La disminución de la población rural se ha dado en forma sostenida y de acuerdo a datos proyectados por el INE esta tendencia se mantendrá en el futuro. Entre el año 1996 y el 2004 la disminución interanual es cada vez más importante en términos porcentuales, disminuyendo en el orden del 2% entre 1996 y 1997, y en 2.7% entre 2003 y 2004. Entre 2004 y 2005 la reducción es menor, pasa a un 1.3%, pero retoma luego la tendencia decreciente, estimándose una disminución de la población de 1.7% en el período interanual 2009- 2010.

GRÁFICO 1



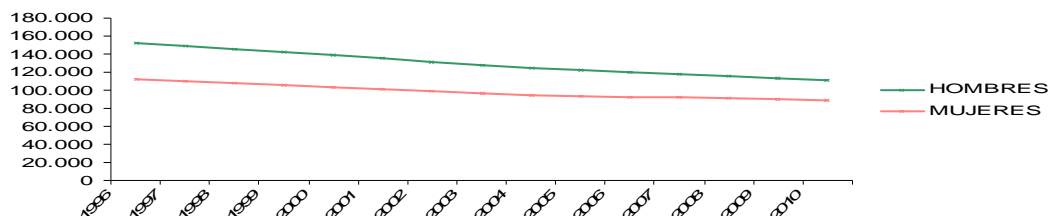
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (INE)

La disminución de la población es un fenómeno que afecta a ambos sexos, aunque con más intensidad en el sexo masculino, lo que genera una disminución del índice de masculinidad a medida que se avanza en el período. De todos modos, aunque en menor proporción, el sexo masculino supera siempre en número al femenino.

GRÁFICO 2



Evolución de la población rural según sexo

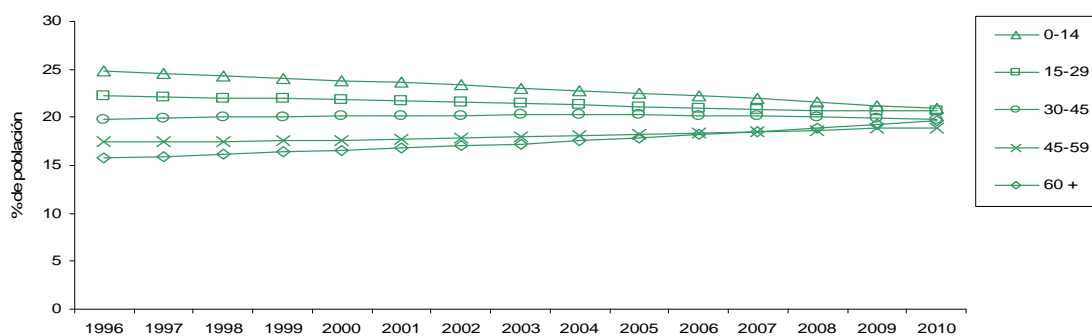


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (INE)

A la disminución de la población, se suma una dinámica interna de los grupos etáreos, que deriva en el envejecimiento de la población. Con el transcurso de los años el peso de la población joven disminuye, a la vez que aumenta el de la población adulta. Bajo la hipótesis de que estas tendencias se mantengan, podemos inferir que el porcentaje de población adulta en la región rural superará al de jóvenes en el futuro.

GRÁFICO 3

Evolución de la población en porcentaje por grupo etáreo



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (INE)



3.-MEVIR Y LOS JOVENES

El término “jóvenes” o “juventud” designa a un sector de la población sobre el que existen diversas opiniones al momento de describirlo o identificarlo con determinadas características o actitudes.

Esto explica la existencia de numerosas definiciones acerca de la juventud, pero en términos operativos es dominante aunque controversial, el criterio de edad para determinar la población bajo estudio.

En este informe se decidió asumir como jóvenes a individuos cuyas edades están entre 15 y 29 años, y éste será el criterio considerado de aquí en adelante.

Las conexiones entre las políticas de juventud, el desarrollo y más específicamente el desarrollo local⁴ han sido puestas de manifiesto en diversos documentos especializados. Entre ellos Espíndola sostiene que ⁵“...la juventud se convierte en un actor del desarrollo con mayor capacidad de cambio e innovación, como canal de conocimiento hacia otras generaciones, como interconexión entre el mundo urbano y rural y aporte de su capacidad creativa para la resolución de problemas y toma de decisiones...”

Por su parte Casanova (2004) argumenta que “toda perspectiva del desarrollo local ha de tomar en cuenta particularidades tales como: la edad promedio en que las personas se incorporan a la vida activa, las edades en que promedialmente las personas se encuentran insertas en los sistemas educativos y de formación inicial, y las edades en que la comunidad tiende a esperar que los jóvenes comiencen a desempeñar roles adultos”.

MEVIR viene impulsando una misión del desarrollo rural que tiene en la participación local de los pobladores uno de sus principales soportes. De aquí entonces la importancia de contemplar la población joven que participa de los programas que desarrolla la organización. Sin embargo hasta el momento la organización ha carecido de políticas específicas hacia este sector de población. A continuación ensayamos una primera aproximación a la visualización de la presencia de los jóvenes en uno de los programas principales de MEVIR.

⁴ José Arocena, ponencia presentada en Seminario “Los Jóvenes, el desempleo y el desarrollo local”, *Memorias*, 1ª edición, Montevideo, 2002.

Casanova, F. Desarrollo local, tejidos productivos y formación: abordajes alternativos para la formación y el trabajo de los jóvenes. Montevideo: Cinterfor, 2004

⁵ H: Daniel Espíndola (Uruguay) Secretario Técnico de la Red Latinoamericana de Juventudes Rurales-RELAJUR. Documento presentado en Seminario Internacional “La Revalorización de los grupos Prioritarios en el Medio Rural”, organizado por la Sec. de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación-SAGARPA, el Instituto Nacional de Capacitación del Sector Agropecuario, AC-INCA RURAL y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura-IICA, México DF, 1 y 2 de agosto de 2002.



4.-BENEFICIARIOS DE MEVIR

La edad promedio de los beneficiarios de Mevir es de 23 años. El 50% de la población tiene entre 8 y 33 años. **El porcentaje de población joven (entre 15 y 29 años) representa un 29% de los beneficiarios.**

CUADRO 1

Medidas descriptivas de edad para toda la población beneficiaria

EDAD PROMEDIO	DESVÍO ESTÁNDAR	MÍNIMO	CUARTIL 1	MEDIANA	CUARTIL 3	MÁXIMO	CANTIDAD DE CASOS
22,6	16,2	0	8	21	33	94	3693

Fuente: Base de datos de Mevir

El 50% de los beneficiarios es de sexo femenino. La edad analizada por sexo tiene medidas descriptivas similares a la población total. En los jóvenes, la proporción de mujeres aumenta a 56%.

Si nos concentramos en las edades de los titulares, los que generalmente coinciden con el jefe de hogar, la edad promedio es 37 años. El 75% de los titulares tiene entre 18 y 45 años, el 25% restante tiene entre 45 y 79 años. Los titulares de vivienda en el periodo considerado ascienden al 39%.

La parte de beneficiarios conformada por los menores de 18 años representa un 45% de la población y está caracterizado por un promedio de edad de 8 años. El 25% de este conjunto de integrantes del núcleo familiar tiene 5 años o menos.

CUADRO 2

Medidas descriptivas de edad según integrante del núcleo familiar

INTEGRANTE	EDAD PROMEDIO	DESVÍO ESTÁNDAR	MÍNIMO	CUARTIL 1	MEDIANA	CUARTIL 3	MÁXIMO	CASOS
Titular	35,6	10,7	18	27	33	41	79	1012
Cotitular	34	10,8	17	26	31	39	93	679
Menores	8	4,3	0	5	8	12	17	1658

Fuente: Base de datos de Mevir

Si comparamos estos datos con los de la población rural publicados por el INE, se concluye que los beneficiarios se concentran mayormente en la mitad más joven de la población rural. El 50% de la población rural tiene menos de 45 años, mientras que el 75% de los jefes de hogar de los núcleos beneficiados por Mevir tiene 41 años y menos.

CUADRO 3

Datos edades de población rural 2004

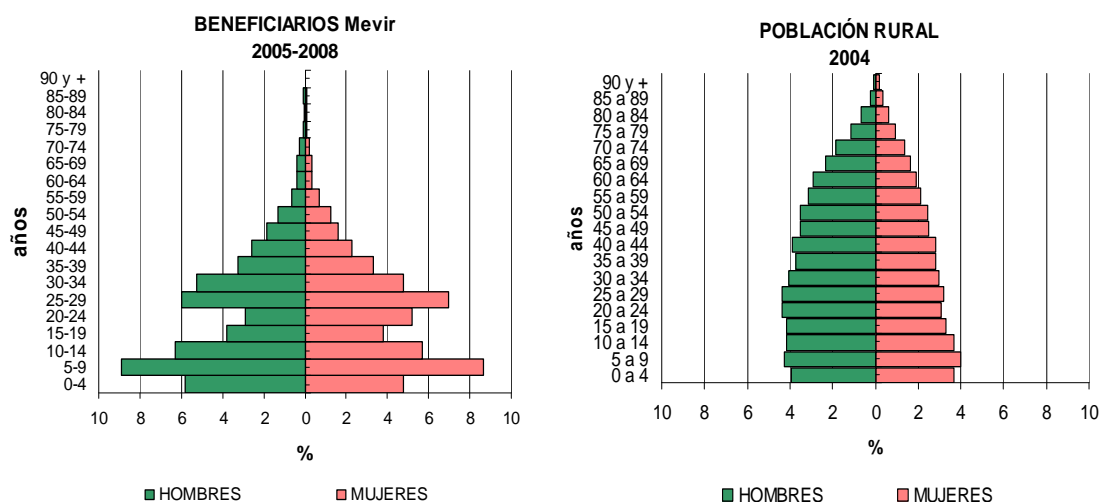


INTEGRANTE	EDAD PROMEDIO	CUARTIL 1	MEDIANA	CUARTIL 3
Mayores de 18 años	45	29	43	58
Total de la población	34	15	32	52

Fuente: INE- Censo 2004 -Fase 1

Si comparamos la pirámide poblacional de los beneficiarios de vivienda de Mevir con la población rural según el censo 2004, las diferencias son notorias. La población de beneficiarios tiene una proporción mayor en los tramos de edad que van de 5 a 14 años y 25 a 34 años. Otra característica que distingue ambos gráficos es la proporción de población mayor a 40 años. En el caso de los beneficiarios los porcentajes son inferiores, con diferencias cada vez más acentuadas a medida que aumenta la edad.

GRÁFICO 4



Fuente: Base de datos Mevir.

Fuente: INE- Censo 2004 -Fase 1

5.-OTROS DATOS DE LA POBLACIÓN

A continuación se presentan datos que complementan la caracterización de los beneficiarios.

Tipo de hogar

El tipo de hogar más común es el nuclear con hijos, con familias que en promedio tienen 4 integrantes.

Estado civil



El 53% de los jefes de hogar es soltero, el 38% casado, 7% divorciado y el 2% restante es viudo. De quienes son solteros, un 68% tiene pareja.

En la población joven el porcentaje de solteros es superior al del conjunto de beneficiarios, (69%) y se reduce la proporción de individuos casados (20%). En el conjunto de jóvenes solteros un 50% tiene pareja.

Nivel educativo

El nivel educativo más alto alcanzado por los beneficiarios con 15 o más años es principalmente primaria, representan un 55% del total.

En el caso de los jóvenes la distribución cambia, aumentando a 52 % la proporción de casos con educación secundaria como nivel máximo alcanzado, a la vez que se reduce la proporción que tiene sólo primaria a 45%.

CUADRO 4

Distribución de la población de 15 o más años de edad, según máximo nivel de enseñanza alcanzado

NIVEL DE ENSEÑANZA	PORCENTAJE	CANTIDAD DE CASOS
TOTAL	100%	2213
SIN INSTRUCCIÓN	2%	46
EDUCACIÓN PRIMARIA	55%	1216
EDUCACIÓN SECUNDARIA	41%	911
EDUCACIÓN TERCARIA	2%	40

Fuente: Base de datos de Mevir

Salud

La modalidad de atención en salud es prioritariamente Salud Pública. El 72% de los individuos se atiende en salud pública.

CUADRO 5

Distribución de la población, según tipo de atención en la salud

ATENCIÓN EN SALUD	PORCENTAJE	CANTIDAD DE CASOS
TOTAL	100%	3693
SIN COBERTURA	0,6%	24
M. S .P.	71,7%	2649
POLICLÍNICA MUNICIPAL/BARRIAL	4,2%	156



SANIDAD POLICIAL/ MILITAR	1,1%	39
MUTUALISMO	17,5%	648
OTRO	0,1%	2
SIN DATO	4.7%	175

Fuente: Base de datos de Mevir

El 91% de los beneficiarios no presenta problemas de salud. Los casos de dolencias crónicas, afecciones estacionales o discapacidad son un 7% y corresponden generalmente a menores de edad.

Actividad laboral

La actividad laboral más frecuente en beneficiarios masculinos se vincula al medio rural mientras que las mujeres se desempeñan generalmente como ama de casa. En los titulares jóvenes estas características se mantienen.

6.-A MODO DE CONCLUSIONES

Los comentarios que siguen son relativos a las características de la información estadística disponible, es decir describen a participantes del periodo 2005/2009.-

De ellos se puede inferir que la población beneficiaria de Mevir pertenece a los segmentos más jóvenes de la población rural.

Los jefes de hogar de las viviendas entregadas en el período 2005-2008, tienen en promedio 36 años de edad. Para la población rural general este dato es superior, 45 años según datos censo 2004.

Los titulares de vivienda hasta 29 años alcanzan el 39 %. Este porcentaje en nuestra opinión evidencia una orientación que contempla de manera significativa la demanda de población joven cuestionando la hipótesis planteada en la introducción.

Los beneficiarios conforman familias de 3 integrantes promedio, pareja e hijo. La cantidad de niños reduce la edad promedio de la población a 23 años. La proporción de niños menores a 14 años en el total de integrantes de las familias beneficiarias de Mevir casi duplica al equivalente en la población rural de nuestro país.

Los datos presentados en cuanto a salud, educación, ocupación y tipo de hogar de los beneficiarios se corresponden con las características de la población rural de nuestro país, a pesar de las diferencias en las edades.



En suma la operativa de Mevir revela un enfoque que contempla a población en edad productiva.-